



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1156/2013 pentru aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1156/2013 pentru aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 380 din 12.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1206/12.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1156/2013 pentru aprobarea acțiunilor

sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează îmbunătățirea statusului de sănătate a animalelor și, implicit, a calității produselor care se obțin de la acestea, fapt ce constituie o garanție majoră pentru realizarea unui nivel ridicat al siguranței alimentelor și a sănătății publice, cu efect direct asupra condițiilor de viață ale societății.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al **dreptului european**, proiectul de act normativ analizat intră sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate *Politicii Agricole Comune*, în segmentul legislativ - *Armonizarea legislațiilor și politici în domeniul sănătății*, în sectorul - *Veterinar și zootehnic*.

Astfel, la elaborarea și promovarea prezentului proiect, s-a avut în vedere incidența unor **regulamente europene**, dintre care prezintă relevanță *Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”)*¹, ca **act juridic de bază** în contextul domeniului vizat.

Din acest punct de vedere, în cuprinsul proiectului, enumerarea tuturor actelor juridice europene, se va realiza, după cum urmează:

- *Regulamentul delegat (UE) 2020/689 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente;*

- *Regulamentul delegat (UE) 2020/691 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele pentru unitățile de acvacultură și transportatorii de animale acvaticice;*

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0429&qid=1731417128594>.

- **Regulamentul delegat (UE) 2020/692** al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală;

- **Regulamentul delegat (UE) 2020/990** al Comisiei din 28 aprilie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele în materie de sănătate animală și de certificare vizând circulația în interiorul Uniunii a animalelor acvatice și a produselor de origine animală provenite de la animale acvatice;

- **Regulamentul delegat (UE) 2020/2154** al Comisiei din 14 octombrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare privind circulația în interiorul Uniunii a produselor de origine animală provenite de la animale terestre;

- **Regulamentul delegat (UE) 2022/139** al Comisiei din 16 noiembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește gestionarea, depozitarea și înlocuirea stocurilor băncilor de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare ale Uniunii, și a cerințelor de biosecuritate, biosiguranță biologică și bioizolare vizând funcționarea băncilor respective ;

- **Regulamentul delegat (UE) 2023/361** al Comisiei din 28 noiembrie 2022 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele de utilizare a anumitor medicamente de uz veterinar în vederea prevenirii și controlului anumitor boli listate;

- **Regulamentul delegat (UE) 2024/2623** al Comisiei din 30 iulie 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele de aprobare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre.

Precizăm că, identificarea corectă a actelor juridice europene se impune cu atât mai mult cu cât dispozițiile unora dintre aceste regulamente delegate prezintă o importanță aparte, îndeosebi sub aspectul reglementării, pe fond, a categoriilor de boli ale animalelor, vizate de altfel de prezentul demers normativ.

În acest sens, este de precizat că potrivit normelor de la **art. 2 - Definiții** din cadrul **Regulamentul delegat (UE) 2020/689**, prin corelare cu **dispozițiile art. 9 alin. (1)** din **Regulamentului (UE) 2016/429**, sunt **definite categorii ale bolilor animalelor**, cum ar fi: „**boală de categoria E**”: înseamnă o boală listată în cazul căreia este necesară supravegherea în cadrul Uniunii, astfel cum se menționează la articolul 9 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul (UE) 2016/429”; „**boală de categoria A**”: înseamnă o boală listată care nu apare în mod normal în Uniune și în cazul căreia trebuie luate măsuri imediate de eradicare, de îndată ce este depistată, astfel cum se menționează la articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2016/429”; „**boală de categoria B**”: înseamnă o boală listată care trebuie controlată în toate statele membre cu scopul de a o eradica în întreaga Uniune, astfel cum se menționează la articolul 9 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) 2016/429. Or, categoriile precizate la **pct. 9 din proiect**, care vizează **modificarea anexei 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013, capitolul 1, Secțiunea 1, Partea I, lit. a)–e)**, nu au relevanță dacă nu se indică în mod precis **norma europeană corespondentă**.

Totodată, semnalăm că, în cuprinsul proiectului nu se regăsesc asemenea trimiteri către acest regulament, în pofida unei explicitări a unei asemenea *problematici* în cuprinsul *Notei de fundamentare*, cu referire la incidența normelor **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/1882 al Comisiei din 3 decembrie 2018 privind aplicarea anumitor norme de prevenire și control al bolilor în cazul categoriilor de boli listate și de stabilire a unei liste a speciilor și a grupurilor de specii care prezintă un risc considerabil de răspândire a bolilor listate respective**², care stabilesc **distinct categoriile bolilor (A-E) în corespondență directă cu bolile listate**, enumerate în **Tabelul anexă al regulamentului**.

Prin urmare, sugerăm modificarea **titlului Părții I**, prin introducerea unei *norme de trimitere* atât la dispozițiile art. 9 alin (1) ale **Regulamentului (UE) 2016/429**, cât și la cele ale art. 1 și 2 ale **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/1882 al Comisiei** și, după caz, la cele ale **Regulamentul delegat (UE) 2020/689**.

4. Din punct de vedere al sistematizării legislației, semnalăm că, actul normativ de baza este alcătuit din **opt articole și două anexe**, iar proiectul supus analizei cuprinde **patruzeci și opt de intervenții legislative**.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1882&qid=1731413715428>.

În consecință, având în vedere dispozițiile art. 61 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă nu ar trebui abrogată hotărârea Guvernului amendată și aprobarea unui act normativ nou.

În cazul în care nu este însușită soluția de mai sus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca toate intervențiile legislative aduse **anexei nr. 1**, respectiv **pct. 8 - 15**, să fie comasate într-un singur punct care să prevadă modificarea integrală a acesteia, cu următoarea formulare:

„... Anexa nr. 1 se modifică și se înlocuiește cu anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.”

În finalul proiectului vor fi redate toate textele aferente **anexei nr. 1**, atât cele modificate, cât și cele nemodificate, marcate în partea dreaptă sus a paginii, astfel:

**„Anexa nr. 1
(Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013)”**

Punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

Această observație este valabilă pentru toate anexele.

5. La formula introductivă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dar luând în considerare și faptul că proiectul este unul modificator, propunem eliminarea expresiei „al art. 15 alin. (5) și (16) și al art. 15² din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare”, ca inadecvată.

Această formulare se va menține în situația în care se optează pentru varianta adoptării unui act normativ nou.

6. La art. I, pct. 3, referitor la norma preconizată pentru **art. 2**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„Art. 2. - Obiectivele programelor prevăzute la art. 1 sunt următoarele:”

Referitor la textul prevăzut pentru **art. 2 lit. b)**, pentru corectitudinea normei, propunem reformularea sintagmei „prevenirea bolilor transmisibile ale animale ...” sub forma „prevenirea bolilor transmisibile ale **animalelor** ...”.

La **lit. d)**, pentru claritatea normei, propunem revederea sintagmei „recunoașterii indemnității unei zone”.

La **lit. h)**, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca sintagma „condițiilor de igienă și siguranța a produselor” să fie

înlocuită cu sintagma „condițiilor de igienă și siguranță a produselor”.

7. La **art. I pct. 5**, potrivit uzanțelor normative, la **partea dispozitivă**, sintagma „un nou alineat, alineatul (4)” se va reda sub forma „un nou alineat, **alin. (4)**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **părțile dispozitive ale art. I pct. 16, 17, 20, 22 - 27 și 29**.

La textul propus pentru **art. 3 alin. (4)**, referitor la norma de trimitere la art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că dispoziția vizată face referire la ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor privind tarifele standard privind intervenția imediată, și care se elaborează în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență anterior menționată.

Precizăm că, la momentul emiterii prezentului aviz, este în vigoare Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1.415/2021 pentru aprobarea tarifelor standard privind intervenția imediată asupra exemplarelor de urs brun, precum și a cuantumului și a modalității de acordare a costurilor de întreținere a puilor de urs relocați, elaborat în temeiul art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021, context în care este de analizat dacă trimiterea nu ar trebui realizată la dispozițiile acestui ordin.

De asemenea, pentru rigoare normativă, propunem inserarea sintagmei „prevăzute la” în fața normei de trimitere la „art. 13 alin. (2) și (6) ...”.

Totodată, pentru o completă informare juridică, la finalul textului propus pentru **alin. (4)** se va insera sintagma „*cu modificările și completările ulterioare*”, pentru a evidenția evenimentele legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021.

8. La **art. I, pct. 6**, la textul propus pentru **art. 4 alin. (1)**, pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm înlocuirea sintagmei „în exploatațiile nonprofesionale și în exploatațiile comerciale de animale” cu sintagma „în exploatațiile nonprofesionale și în **cele comerciale de animale**”.

La textul propus pentru **alin. (3)**, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „cofinanțate de Uniunea Europeană”, având în

vedere că, la finalul acestui alineat se menționează ipoteza potrivit căreia „proiectele de programe transmise de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Veterinară către Agenția Executivă pentru Sănătate și Digitalizare – H.A.D.E.A. *sunt respinse în urma evaluării, nefiind aprobate*”.

În plus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea abrevierii „H.A.D.E.A.” cu sintagma „**denumită în continuare H.A.D.E.A.**”.

9. La art. I pct. 7, pentru rigoare normativă, având în vedere faptul că se preconizează modificarea întregului articol, este necesară inserarea abrevierii „**Art. 8**” în fața normei prevăzute pentru **alin. (1)**.

La textul propus pentru **art. 8 alin. (1)**, pentru același considerent, recomandăm ca expresia „anexa nr. 1 capitolul I secțiunea 1 partea I și partea a II-a, secțiunea a 6-a, ...” să fie redată, astfel: „anexa nr. 1 capitolul I secțiunea 1 partea I, **a II-a și** secțiunea a 6-a, ...”. Totodată, sugerăm înlocuirea sintagmei „Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor” cu sintagma „Sistemul **național de identificare și înregistrare a animalelor**”, precum și a sintagmei „partea I și partea a II-a” cu sintagma „**partea I și a II-a**”.

La **alin. (3)**, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, semnalăm că dispoziția nu stabilește care sunt persoanele competente pentru constatarea și aplicarea contravențiilor prevăzute la **alin. (2)**, fiind astfel lipsită de eficiență juridică. În consecință, este necesară revederea acesteia.

10. La art. I pct. 9, referitor la **titlul Capitolului I**, pentru corectitudinea exprimării, propunem reformularea astfel: „Capitolul I -Supravegherea, **prevenirea**, controlul și **eradicarea** bolilor la animale și a zoonozelor”.

Referitor la modificarea **anexei nr. 1, Cap. 1, Secțiunea 1, Partea I, lit. a)-e)**, ca **observație cu caracter general**, semnalăm că o trimitere generică la prevederile Regulamentului (UE) 2016/429, și cu atât mai mult referirea la „actele delegate și de implementare ale acestuia”, este superfluă și insuficientă în absența individualizării dispozițiilor vizate.

La **partea a II-a, lit. a)**, pentru rigoare normativă, propunem inserarea termenului „**prevederilor**” după cuvântul „conform”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **lit. c)**, pentru corectitudinea informației juridice, trimiterea la actul european se va face la „**Directiva 2003/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 noiembrie 2003**”.

privind monitorizarea zoonozelor și a agenților zoonotici, de modificare a Deciziei 90/424/CEE a Consiliului și de abrogare a Directivei 92/117/CEE a Consiliului”.

La **lit. d)**, pentru o completă informare juridică, trimiterea la actul european se va face la **„Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1729 a Comisiei din 17 noiembrie 2020 privind monitorizarea și raportarea rezistenței la antimicrobiene a bacteriilor zoonotice și comensale și de abrogare a Deciziei de punere în aplicare a Comisiei 2013/652/UE”**.

La **titlul Părții a III-a**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „în partea I și II” să fie înlocuită cu sintagma **„în părțile I și a II-a”**.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem scrierea *in extenso* a abrevierii „WOAH”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

11. La art. I pct. 10, la Capitolul II, Secțiunea a 2-a, semnalăm faptul că după cifra 8 figurează numărul 10, fiind necesară corectarea numerotării.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător și pentru **pct. 12, Capitolul IV, Obiective**, unde după **lit. d)**, figurează **lit. f)**.

La **titlul Secțiunii a 5-a**, pentru corectitudine, propunem ca termenul „autorziate” să fie redat sub forma **„autorizate”**.

12. La art. I pct. 11, la Capitolul III, Obiective, lit. c), pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem eliminarea abrevierii „etc.”, ca inadecvată.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

13. La art. I pct. 15, la Capitolul VII, pct. II, subpct. 2, partea introductivă a celui de al doilea paragraf, pentru rigoare normativă, propunem eliminarea cuvântului „oficiale” din formularea „prin medicul veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale ...”.

La **subpct. 3**, pentru rigoarea exprimării, propunem eliminarea expresie „la hotărâre”, ca superfluă.

14. În ceea ce privește părțile dispozitive ale art. I pct. 18 și 19, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem comasarea lor, **într-un singur punct**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„18. În anexa nr. 2, la capitolul I secțiunea a 2-a, punctele 8 și 9 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda cele două texte, iar punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

15. La partea dispozitivă a art. I pct. 20, potrivit uzanțelor normative, sintagma „o nouă literă, litera c)” se va reda sub forma „o nouă literă, *lit. c)*”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

16. La partea dispozitivă a art. I pct. 24, potrivit uzanțelor de redactare a actelor normative, sintagma „un nou punct, punctul 10” se va reda sub forma „un nou punct, **pct.10**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

17. La art. I pct. 30-32, întrucât se preconizează modificarea unei secțiuni succesive, propunem comasarea acestora într-un singur punct, a cărui **parte dispozitivă** să fie redată astfel:

„30. În anexa nr. 2, la capitolul I, secțiunile a 9-a, a 10-a și a 11-a se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele pentru cele trei secțiuni, actualele **pct. 31 și 32** se vor elimina, iar punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

Referitor la textul propus pentru **secțiunea a 9-a**, în debutul acestuia se va insera sintagma „**Secțiunea a 9-a**”.

Observația este valabilă și pentru textul propus pentru **secțiunea a 10-a**, în debutul căruia se va insera sintagma „**Secțiunea a 10-a**”.

18. La actualul art. I pct. 30, la anexa nr. 2, cap. I, secțiunea 9, la lit. A) din actul normativ de bază, pentru corectitudinea informației juridice, referirea la actul european se va face la „**Regulamentul (CE) nr. 396/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 februarie 2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide din sau de pe produse alimentare și hrana de origine vegetală și animală pentru animale și de modificare a Directivei 91/414/CEE, cu modificările și completările ulterioare**” .

19. La partea dispozitivă a actualului art. I pct. 33, pentru o corectă evidențiere a intervenției preconizate asupra textului, textul se va reformula astfel:

„... În anexa nr. 2, la capitolul II, titlul literei A se modifică și va avea următorul cuprins:”.

20. La art. I pct. 34, pentru același considerent, propunem redarea **părții dispozitive** după cum urmează:

„... În anexa nr. 2, la capitolul II, în tabelul de la litera A, după punctul 2 se introduce un nou punct, **pct. 3**, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus, pentru rigoarea redactării, este necesară eliminarea ghilimelelor din interiorul tabelului, acestea urmând să încadreze respectivul tabel.

Observația este valabilă pentru toate cazurile asemănătoare.

21. La actualul art. I pct. 35, la partea dispozitivă, termenul „Notă” va debuta cu literă mică.

22. La actualul art. I pct. 37, la textul propus pentru lit. C, semnalăm că asteriscul aferent titlului nu este explicat în cadrul unei note, astfel cum se regăsește în actualul text asupra căruia se intervine. Pentru rigoare normativă este necesară revederea acestui aspect.

23. La actualul art. I pct. 38, anexa nr. 2, cap. II, la lit. D3), din actul normativ de bază, pentru corectitudinea informației juridice, referirea la actul european se va face la „Regulamentul (CE) nr. 2073/2005 al Comisiei din 15 noiembrie 2005 privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare”.

24. La actualul art. I pct. 42, la partea dispozitivă, în acord cu uzanțele redacționale, sugerăm ca sintagma „titlul de la litera H” să fie redată sub forma „titlul literei H”.

25. La actualul art. I pct. 47, la partea dispozitivă, sintagma „capitolele III și IV” se va reda sub forma „cap. III și IV”.

26. La actualul pct. 48, la textul propus pentru nota „” din anexa nr. 3, având în vedere că respectivul simbol se regăsește în cadrul anexei doar la nr. crt. 9 lit. d) și f) din tabel, pentru rigoarea redactării, sugerăm eliminarea sintagmei „descrise la nr. crt. 9) lit. d) și f)”.**

27. La art. II, pentru rigoare normativă, sintagma „*intră în vigoare în termen de 30 zile de la data publicării prezentei hotărâri*” se va reda sub forma „*intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1141/13.11.2024